**Аналитический отчет
о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Свердловской области
за 2017 года**

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

Результатом мониторинга является аналитический отчет, содержащий систематизированную информацию, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, утвержденных Постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г.
№ 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области за 2017 год сформирован Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 97 Закона о контрактной системе, и постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г. № 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

Мониторинг закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области (далее – Мониторинг) осуществляется на следующих этапах закупок:

1) планирование закупок;

2) проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) исполнение контракта.

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется Департаментом посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, содержащейся:

1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС);

2) на сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Информационная система Свердловской области в сфере закупок» www.torgi.midural.ru, интегрированном с единой информационной системой в сфере закупок (далее - информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в информации, полученной Департаментом, исходя из анализа правовых актов Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной службе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в иных открытых источниках.

Мониторинг осуществляется в целях:

1) оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, включая достижение целей, предусмотренных государственными программами Свердловской области (в том числе региональными программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Свердловской области), реализации при осуществлении закупок решений, поручений, указаний Президента Российской Федерации, решений, поручений Правительства Российской Федерации и Правительства Свердловской области;

2) оценки обоснованности закупок в соответствии со статьей 18 Закона о контрактной системе;

3) совершенствования законодательства Российской Федерации, Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок.

Аналитический отчет содержит следующее:

- описание действующей контрактной системы Свердловской области;

- анализ планирования и осуществления закупок;

- анализ несостоявшихся процедур;

- анализ заключенных контрактов;

- анализ сведений о расторгнутых контрактах;

- анализ исполненных контрактов;

- реализация полномочий Департамента по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей;

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;

- предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок.

***Раздел 1. Контрактная система Свердловской области***

Контрактная система в сфере закупок на территории Свердловской области сформирована. В рамках контрактной системы созданы
и функционируют все обязательные структуры. На областном уровне определены: орган, уполномоченный на регулирование контрактной системы
в сфере закупок (Департамент государственных закупок Свердловской области), орган контроля в сфере закупок и орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области), орган аудита в сфере закупок (Счётная палата Свердловской области). Заказчиками созданы контрактные службы (назначены контрактные управляющие), осуществляется ведомственный контроль в сфере закупок. Сформированы муниципальные органы контроля в сфере закупок. Во всех муниципальных образованиях категории «городской округ» и «муниципальный район» функции аудита в сфере закупок возложены на контрольно-счётные органы.

Разработана обязательная областная и муниципальная нормативная правовая база в сфере закупок, которая постоянно совершенствуется.В 2017 году Департамент, как регулятор контрактной системы в Свердловской области, разработал ***14*** нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок товаров, работу, услуг.

В 2017 году начала работать на практике система нормирования закупок, установлен запрет на осуществление закупок, не включенных в планы-графики, внедрены идентификационный код закупки, механизм казначейского контроля и обязательное общественное обсуждение крупных закупок. На работу по Закону о контрактной системе переведены областные
и муниципальные унитарные предприятия.

***Раздел 2. Анализ планирования закупок***

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 661-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области
от 22.07.2015 № 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области», план закупок формируется государственным заказчиком в соответствии с требованиями, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в ***течение десяти рабочих дней*** после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

*Таблица №1*

*Информация о планировании закупок товаров, работ, услуг с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество**  | **Сумма** **(млн. руб.)** | **Доля в общем объеме закупок** |
| открытые конкурсы | 218 | 724,94 | 1,19 |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 7 | 72,22 | 0,11 |
| открытые двухэтапные конкурсы | 5 | 42,1 | 0,07 |
| электронные аукционы | 31137 | 54696,27 | 89,5 |
| запросы котировок | 5230 | 567,74 | 0,92 |
| запросы предложений | 36 | 1,72 | 0,01 |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)\* | 4464 | 5013,42 | 8,2 |
| **Итого** | **41 097** | **61 118,41** | **100%** |

В 2017 году государственными заказчиками было запланировано ***41 097***  процедур на общую сумму ***61 118,41***  млн. рублей из них опубликованы  ***40 204***  извещения на общую сумму ***59 291,83*** млн. рублей.

Условное исполнение плана – графика составляет **97 %**.

Кроме того, в соответствии с п. 4-5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без опубликования извещения было заключено 1687 контрактов с суммарной ценой 2 601,26 млн. рублей

При этом, следует обратить внимание на высокий процент внесения изменений в плановые документы – на ***41 097*** плановых строк
в 2017 года, изменения вносились в ***21 931*** строк, при этом общее количество вносимых изменений составило ***39 419*** или в среднем ***1,8*** изменения на каждую плановую строку с изменениями. Данный факт свидетельствует о низкоэффективной системе планирования осуществления закупочной деятельности государственными заказчиками Свердловской области. В ряде случаем изменения вносились более 10 раз, максимальное количество внесенных изменений в электронный аукцион 11 раз (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Нижнесалдинская центральная городская больница»).

*Диаграмма № 1*

*Анализ по основаниям внесения изменений в план-график 2017 г.*

- «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» - **4083** раз (*18,6% от общего количества внесенных изменений*) вносились изменения по указанной причине;

- «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации» - ***13 811*** (*62,9* ***%*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта» - ***2254*** *(10,3%**от общего количества внесенных изменений*);

- «изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной» - ***1310*** *(6* ***%*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок» - ***467*** (*2,1****%*** *от общего количества внесенных изменений*);

- «выдача предписания органами контроля, определенными статьей 99 Федерального закона, в том числе об аннулировании процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» - ***6*** *(0,1* ***%*** *от общего количества внесенных изменений*).

Существенно снизилась доля по итогам 2017 года по основанию «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» (*в первом полугодии 2017 года - 51% , по итогам 2017 года - 19% от общего количества вносимых изменений)*. Это свидетельствует об эффективности проделанной Департаментом методической работы с заказчиками, так как в ходе проводимых семинаров неоднократно указывалось на необходимость конкретизации причин внесения изменений, так же данный факт свидетельствует о более осознанном подходе заказчиков Свердловской области при внесении изменений в утвержденные планы-графики.

***Раздел 3. Анализ осуществления закупок***

Заказчики Свердловской области при осуществлении закупок, в основном, используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе)***:***

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);

2. аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

3. запрос котировок;

4. запрос предложений.

По данным информационной системы Свердловской области, в 2017 году государственные заказчики Свердловской области осуществляли закупки следующими способами (с учётом повторных процедур)

*Таблица №2*

*Информция по размещенным извещениям*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Кол-во размещенных извещений** | **Суммарное значение НМЦК (млн. рублей.)** | **Доля от общего количества закупок** |
| открытые конкурсы | 230 | 724,94 | 0,57% |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 7 | 72,22 | 0,01% |
| открытые двухэтапные конкурсы | 5 | 42,1 | 0,01% |
| электронные аукционы | 31430 | 53423,45 | 76,84% |
| запросы котировок | 5289 | 567,28 | 12,92 |
| запросы предложений | 36 | 1719,41 | 0,08% |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 3914 | 2742,43 | 9,57% |
| **ИТОГО по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** | **41 911** | **60 046,86**  | **100%** |

Всего размещено ***41 911***  извещения с общим суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***60 046,86***  млн. рублей, из них было отменено ***707*** процедур на общую сумму ***755,03*** млн. рублей *(наибольшую часть отменённых процедур составил электронный аукцион – более 86% от общего количества)*

Таким образом, общее количество закупок (без учета отмененных процедур), размещенных в 2017 году составило - ***40 204 извещений***, и возросло на 4,5% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (*количество размещенных извещений – 38 639 шт.*), при этом, общая сумма НМЦК *по*  *размещенным извещениям* ***59 291,83 млн .руб.*** увеличилась на 25% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (*НМЦК по*  *размещенным извещениям 47 241,6 млн. руб*)

По кол-ву извещений (шт.)

Неконкурентными способами закупки у единственного поставщика было размещено 3895 ( *в 2016 году – 3744 увеличение на 4% по количеству*) извещений на сумму 2 742,43 млн. рублей (*в 2016 году – 3023,6 млн .руб. снижение по сумме на 10%*).

Основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 2014 года продолжает являться электронный аукцион
(*более 76% от общего количества размещенных извещений и более 88% от общей суммы НМЦК размещённых извещений*).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случаях, указанных в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Указанный перечень содержит более 52 различных оснований, среди которых есть наиболее востребованные у заказчиков.
В основном, неконкурентными способами определения поставщиков (закупка у единственного поставщика), заказчиками при осуществлении закупок были проведены закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ
«О естественных монополиях».

*Диаграмма № 2*

*Топ 10 заказчиков по количеству извещений за 2017 год*

Самыми крупными заказчиками по количеству размещенных извещений являются учреждения здравоохранения Свердловской области и Министерство здравоохранения Свердловской области. При этом в результате анализа плана-графика учреждений здравоохранения Свердловской области, можно говорить об искусственном «дроблении» закупок, на закупки с начальной максимальной ценой контракта не превышающей 1 млн. рублей.

Самая крупная закупка в 2017 году среди заказчиков Свердловской области размещена ГКУ Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области» на ***1 708 826,86 млн. рублей***.

По количеству, больше всего извещений (***1765*** извещений) размещено ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая больница № 1».

***Раздел 4. Анализ несостоявшихся процедур определения поставщика***

По данным ЕИС по итогам 2017 года:

- состоялось ***22 084***  процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***26 603,09***  млн. рублей;

- не состоялось ***18 120*** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (*45% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***32 688,74*** млн. рублей *(55% от общего объема проведенных процедур)*, из них:

- ***15 082***  процедур с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***28 701,29*** млн. рублей, которые привели к заключению контракта;

- ***3038***  процедуры с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***3 987,45*** млн. рублей, которые не привели к заключению контракта.

Всего несостоявшихся процедур ***3038*** *(7,6% от общего количества проведенных процедур)*с суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***3 987,45*** млн. рублей *(6,7% от общего объема проведенных процедур)* млн. рублей, которые не привели к заключению контракта, из них по способам определения поставщика:

- открытые конкурсы - 15 на сумму 18,2 млн. рублей;

- открытые конкурсы с ограниченным участием - 2 на сумму 86,96 млн. рублей;

- открытые двухэтапные конкурсы - 4 на сумму 34,88 млн. рублей;

- электронные аукционы - 2591 на сумму 3 820,56 млн. рублей;

- запросы котировок - 423 на сумму 26,74 млн. рублей;

- запросы предложений - 3 на сумму 0,11 млн. рублей.

*Диаграмма № 3*

*Доли причин признания процедуры несостоявшейся по общему объему извещений в разрезе способов закупки за 2017 год*

Более ***67%*** от общего количества несостоявшихся процедур признанынесостоявшимися по причине «допущена одна заявка». Именно по этой причине не состоялось более ***66%*** электронных аукционов. Вторая по значимости причина несостоявшихся электронных аукционов – «несоответствие вторых частей заявок участников требованиям аукционной документации» более ***14%***. На основе изученных данных можно судить о низком качестве подготовки заявок участников электронных аукционов, и, как следствие, о низком уровне конкурентности на торгах.

Экономия по результатам завершенных в 2017 году процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта, составила ***2 225,29*** млн. рублей (*более 4% от общего объема процедур, которые привели к заключению контракта*).

Средний уровень конкурентности за 2017 год по закупкам составил – ***2,23*** участника на одну закупку.

Основными причинами неисполнения в полном объеме запланированных закупок товаров, работ, услуг, в основном, являются:

* низкоэффективная система планирования государственных закупок, что приводит к слишком частому внесению изменений в планы-графики, включая систему расходования экономии, полученной по результатам закупок, ввиду отсутствия интеграции с бюджетным процессом;
* значительная доля «безальтернативных» закупок у единственного поставщика;
* невысокий уровень конкуренции на торгах – среднее количество участников государственных закупок за 2017 год – 2,23 по проведенным закупкам;
* неграмотное составление специалистами заказчиков Свердловской области необходимой документации для проведения закупочных процедур;

***Раздел 5. Анализ заключенных контрактов***

По информации ЕИС в 2017 года было внесено в реестр контрактов ***36 235***  контрактов с суммарной ценой ***56 924,92*** млн. рублей. Большая часть – ***27 281*** контрактов (*75 % от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***50 435,1*** млн. рублей (**89 % от общей суммы контрактов**) контрактов заключена по результатам электронных аукционов.

По результатам состоявшихся процедур было заключено ***21 153*** контрактов (*61 % от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***21 733,81*** млн. рублей (*43 % от общей суммы контрактов*).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено ***15 082*** контрактов (*39% от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***28 701,29*** млн. рублей (57 % от общей суммы контрактов), в случаях предусмотренных действующим Законом о контрактной системе.

С единственным поставщиком было заключено ***4 317***  контрактов
(*16% от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***3 683,84*** млн. рублей (*9% от общей суммы контрактов*), из них большая часть контрактов была заключена по двум основаниям:

**-** ***2 417*** контрактов (56 % от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой 1918,5 млн. рублей (*52% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком*) была заключена по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *«оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;*

*-* ***1 560*** контрактов (*36% от общего количества контрактов с единственным поставщиком*) с суммарной ценой ***836,4*** млн. рублей (22% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) была заключена по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *«осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным* *законом* *от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария»*

Анализ заключенных контрактов по количеству:

**-** ***27 281*** контракт, или 75,3 % от общего количества контрактов, заключено после проведения электронного аукциона;

**-** ***4421***  контрактов или ***12,2 %*** – после осуществления запроса котировок;

**-** ***201***  контракта или ***0,6 %*** – после проведения конкурсов;

**-** ***15*** контрактов после осуществления запроса предложений;

**-** ***4317*** контракта или ***11,9 %*** - после осуществления закупки у единственного поставщика.

Анализ заключенных контрактов по сумме закупок – ***56 924,92*** млн. рублей, из них:

**-** на сумму ***50 435,1*** млн. рублей или ***88,6 %*** от общей суммы заключенных контрактов заключено после проведения электронного аукциона;

**-** на сумму ***427,96*** млн. рублей или ***0,75*** % – после осуществления запроса котировок;

**-** ***691,4*** млн. рублей или ***1,2 %*** процента – после проведения конкурсов;

**-** ***1 686,62*** млн. рублей или ***2,97 %*** процента – после осуществления запроса предложений;

**-** ***3 683,84*** млн. рублей или ***6,48 %*** - закупки у единственного поставщика.

*Диаграмма № 4*

*Общая статистика заключенных контрактов*

Наибольшие объемы по сумме заключенных контрактов по итогам отчетного 2017 года заказчиками Свердловской области осуществлялись в сфере строительства автомобильных дорог и возведения зданий - ***15 413,05 млн. рублей*** (*более 27% от общего объема заключенных контрактов*), услуги по предоставлению кредитов финансовыми организациями юридическим лицам – ***10 365,2 млн. рублей*** (*18%* *от общего объема заключенных контрактов*), для медицинских целей, в том числе для закупки лекарственных препаратов и оборудования – ***2 415,55 млн. рублей*** (*4%* *от общего объема заключенных контрактов).*

***Раздел 6. Анализ сведений о расторгнутых контрактах***

Всего в 2017 году было расторгнуто ***2442*** контракта на общую сумму ***1 346,64*** млн. рублей (*7% от общего количества заключенных контрактов*). Основным основанием для расторжения значительной части контрактов стала причина «по соглашению сторон» – 2401 контракт (*или 96% от общего количества расторгнутых контрактов*) на общую сумму 1320,48 млн. рублей .

*Таблица № 3*

*Информация о расторгнутых контрактах*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ строки** | **Причина, по которой были расторгнуты контракты** | **Расторгнутые контракты** |
| **Общее количество** | **Общая стоимость млн. рублей** |
| 1 | «По соглашению сторон» | 2401 | 1320,48 |
| 2 | «В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта» | 38 | 25,23 |
| 3 | «В случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта» | 2 | 0,42 |
| 4 | «По решению суда» | 1 | 0,51 |
|  | ИТОГО  | 2442 | 1346,64 |

***Раздел 7. Анализ исполнения контрактов***

Сумма фактической оплаты составила по ***22 898*** заключенным контрактам ***14 968,94***  млн. рублей.

В 2017 году исполнение завершено по ***18 319*** контрактам на общую сумму ***10 772,88***  млн. рублей.

Данные по начислению неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам за указанный период отсутствуют.

***Раздел 8. Реализация полномочий Департамента госзакупок Свердловской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области***

Департамент уполномочен на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области путем проведения конкурсов и аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта ***1 млн. рублей*** и более.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП *«О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области»* Департамент при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок с начальной (максимальной) ценой контракта ***5 млн. рублей*** и более рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям федерального и областного законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По сравнению с 2016 годом количество заявок, поступивших в 2017 году в Департамент, значительно увеличилось с ***2680*** шт. до ***3755*** или на ***40%***, и сумма заявок с ***39 421,83*** млн. рублей до ***49 804,9*** млн. рублей или на ***26%***.

Доля заявок с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более, в которых Департаментом выявлены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, сократилась на ***с 431 до 314*** или на ***37%***, что свидетельствует о повышении качества подготовленных документов, за счет профессионализма заказчиков путем регулярного участия в обучающих семинарах, проводимых Департаментом.

Так, по итогам 2017 года Департаментом проведено 11 семинаров для государственных и муниципальных заказчиков «О порядке работы в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области» и по разъяснению требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В семинарах приняли участие 1076 специалистов от 688 заказчиков Свердловской области *(более 96% всех государственных заказчиков Свердловской области).*

*Таблица № 4*

*Количество нарушений, выявленных Департаментом в ходе рассмотрения заявок*

*с начальной (максимальной) ценой 5 млн. рублей и более*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2016 год** | **2017 год** |
| Количество выявленных нарушений | 431 | 314 |
| Доля от общего количества рассмотренных заявок | 58,1% | 44,4% |
| Сумма снижения начальной (максимальной) цены по результатам рассмотрения заявок | 86,4 млн. руб. | 10,33 млн. руб. |

По итогам рассмотрения Департаментом в 2017 году заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие основные нарушения:

1. в части планирования закупок:

– несвоевременное внесение изменений в планы-графики;

– указание в плане-графике информации, не соответствующей поданной в уполномоченный орган заявке;

– планы-графики сформированы не в полном объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2017 год;

– при размещении заказчиками планов-графиков и направлении заявок
в Департамент не всегда учитываются сроки на подготовку и осуществление закупок (подготовка документации, подача заявок участников закупки, подведение итогов закупки, заключение и исполнение контракта, в том числе сроки рассмотрения заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департаментом, установленные порядком, утверждённым постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013№ 1665-ПП);

1. в части документации о закупке:

– установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки;

– нарушения при формировании описания объекта закупки (установление характеристик товара, не соответствующих ГОСТам, техническим регламентам или стандартам; установление характеристик конкретного товара (торговой марки), влекущих ограничение конкуренции, установление несуществующих характеристик товара);

– несоответствие описания объекта закупки инструкции по заполнению заявки участником закупки;

– нарушения в части подготовки проектов контрактов;

– нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Наибольшее количество нарушений выявлены Департаментом при рассмотрении заявок государственных заказчиков Свердловской области по следующим предметам закупок:

* выполнение работ по строительству, ремонту зданий и помещений;
* поставка медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

В соответствии с частью 4 статьи 26 «Централизованные закупки» Закона о контрактной системе Департамент как уполномоченный орган вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для муниципальных заказчиков на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями Свердловской области.

По состоянию на 31.12.2017 соглашения о передаче Департаменту полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет ***10 млн. рублей*** и более, заключены с ***78*** муниципальными образованиями.

Отказались от заключения соглашений ***3*** муниципальных образований (муниципальные образования «город Екатеринбург», город Нижний Тагил, Сысертский городской округ). Не заключены соглашения с ***12*** муниципальными образованиями (Байкаловский и Слободо-Туринский муниципальные районы, Березовский, Камышловский и Туринский городские округа, городской округ «город Лесной», Дружининское городское поселение, Кленовское, Зареченское, Ницинское, Унже-Павинское, Усть-Ницинское сельские поселения). Расторгнуты соглашения с ***2*** муниципальными образованиями (Нижнетуринским и Ивдельским городскими округами).

В 2017 году Департаментом рассмотрено ***28*** заявок от муниципальных заказчиков с суммой начальных (максимальных) цен контрактов ***2 850,17*** ***млн. рублей***. При рассмотрении заявок муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок в ***100%*** заявок.

Самая крупная закупка – у Администрации муниципального образования «муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск»: закупка на ***«****Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод, производительностью 7000 куб.м/сутки»* с начальной (максимальной) ценой контракта***556,2 млн. рублей.***

В целях организации проведения совместных конкурсов и аукционов Департаментом разработана и доведена до сведения заказчиков примерная форма соглашения о проведении совместных конкурсов (аукционов)при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг.

В 2017 году Департаментом проведен ***81*** совместный электронный аукцион на поставку лекарственных препаратов для нужд подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области учреждений с общей начальной (максимальной) ценой контрактов на сумму ***370,02 млн. рублей*** *(за 2016 год – 24 совместных аукциона на сумму 271,9 млн. рублей)*.

Наблюдается существенное увеличение количества проводимых совместных торгов, однако следует отметить, что проведение таких процедур может является не эффективным по отношению к иным группам товаров, работ, услуг.

В рамках методической работы Департаментом осуществлялась работа ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе. За указанный период Департаментом были рассмотрены 45 письменных и 450 устных обращений граждан по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

В адрес государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области направлены 16 информационных писем с разъяснениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В рамках, проводимого Департаментом «Дня открытых дверей», проведены 22 рабочих встречи с руководителями и представителями государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

Также, на постоянной основе, осуществляется консультирование заказчиков Свердловской области по вопросам работы в информационной системе Свердловской области в сфере закупок.

*Таблица №5*

 *Информация по закупкам, осуществлённым через Департамент*

| ***№ п/п*** | ***Наименование показателя*** | ***Количественные и стоимостные.******показатели*** |
| --- | --- | --- |
| 1. | Количество и сумма поступивших в Департамент заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | 3 755 шт. на сумму 49 804,90 млн. руб. |
| из них: |
| * заявки с начальной (максимальной) ценой контракта менее пяти миллионов рублей
 | 1844 шт. на сумму 4 240,53 млн. руб. |
| * заявки с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более
 | 718 шт. на сумму 45 194,28 млн. руб. |
| * заявки по совместным закупкам
 | 1 193 шт. на сумму370,09 млн. руб. |
| 2. | Заявки, в отношении которых была проведена проверка Департаментом на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (включая заявки по совместным торгам) | 1911 шт. на сумму 45 564,37 млн. руб. |
| в том числе: |
| * случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг

(доля от кол-ва рассмотренных заявок с НМЦК 5≤ и совместных закупок) | 314 шт. на сумму 12 138,78 млн. руб. (44,4 %) |
| 2.1. | По результатам рассмотрения Департаментом заявок и устранения, выявленных в ходе проверки нарушений, допущенных заказчиками Свердловской области, достигнута экономия средств бюджета Свердловской области и внебюджетных источников финансирования  | 10,33 млн. руб. |
| 3.  | Закупки, опубликованные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет | 2 582 шт. на сумму48 523,78 млн. руб. |
| из них: |
| * закупки с начальной (максимальной) ценой контракта менее пяти миллионов рублей
 | 1 812 шт. на сумму 4 161,22 млн. руб. |
| * закупки с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более
 | 689 шт. на сумму 43 992,54 млн. руб. |
| * совместные закупки
 | 81 шт. на сумму370,02 млн. руб. |
| 4.  | Количество и сумма завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет | 2 406 шт. на сумму 46 107,79 млн. руб. |
| 5. | Экономия по результатам завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет, которые привели к заключению контракта | 2 225,59 млн. руб. (5,23 %) |
| 6. | Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках | 2,52 шт. |
| 7. | Количество поступивших в Департамент уведомлений для оценки соответствия планов закупок товаров, работ, услуг, проекта плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекта изменений, вносимых в такой план, требованиям об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке | 338 шт. |
| из них: |
| - выдано уведомлений о несоответствии проекта плана закупки | 4 шт. |
| - выдано заключений о соответствии проекта плана закупки | 334 шт. |
| - выдано заключений о несоответствии проекта плана закупки | 0 шт. |

Таким образом, большая часть закупок для государственных нужд осуществлялась в 2017 году через уполномоченный орган - Департамент, а именно 82% от общего объема закупок, опубликованных на официальном сайте и только лишь 18% от общего объема закупок, опубликованных на официальном сайте осуществлялась заказчиками самостоятельно.

***Раздел 9. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.***

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10
ст. 99 Закона о контрактной системе.

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок Министерством финансов Свердловской области в 2017 году утвержден и реализовывался план проверок.

В соответствии с федеральным законодательством информация о результатах контроля в сфере закупок и выданных предписаниях размещается на официальном сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru и официальном сайте Министерства финансов Свердловской области minfin.midural.ru.

В 2017 году Министерством финансов Свердловской области проведено 37 плановых проверок и 3 внеплановых проверки. По результатам проверок заказчикам выдано 16 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения плановых контрольных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения заказчиками требований, установленных Законом о контрактной системе:

1) несоблюдение требований к ведению планов-графиков, размещению информации о закупках;

2) неправомерный допуск участников к участию в аукционах (неправомерный отказ в допуске), неправомерное признание заявок на участие в закупках соответствующими установленным требованиям;

3) ограничение количества участников торгов путем установления излишних требований к закупаемой продукции;

4) неисполнение обязанности проводить закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) отсутствие в протоколах, составленных комиссиями по осуществлению закупок, обоснования причин отклонения заявок;

6) заключение контрактов без надлежащего обеспечения исполнения
в случае снижения цены контракта на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта.

Также Минфином Свердловской области в 2017 году реализовывалась контрольная функция в сфере закупок при рассмотрении обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе) и проверке законности заключения госзаказчиками Свердловской области контрактов с единственным поставщиком (п. 6 и 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, по данным ЕИС Министерством финансов Свердловской области, как органом, уполномоченным на проведение контроля за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика; и за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок,
за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 года в Министерство финансов Свердловской области поступили на финансовый контроль ***189 594*** документа, из них ***9 203 (4,9%)*** документа со статусом «контроль не пройден», в остальных ***180 382*** ***(95,1%)*** – «контроль пройден».

***Раздел 10. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок***

В соответствии с ч. 16.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) принято постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановления Правительства Российской Федерации № 563).

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации № 563 финансирование расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении инвестиционных проектов по созданию объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, в отношении которых планируется заключение контрактов, а также подготовка и согласование проекта решения о заключении контракта, принимаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или главой муниципального образования, осуществляется в порядке, установленным соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией муниципального образования.

Учитывая вышеизложенное, необходимо принятие соответствующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок финансирования расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении инвестиционных проектов по созданию объектов капитального строительства государственной собственности Свердловской области, в отношении которых планируется заключение контрактов, а также подготовки и согласования проекта решения о заключении контракта.

Существенной проблемой в организации работы по государственным закупкам является нерациональное планирование и исполнение планов-графиков закупок государственными заказчиками Свердловской области.
С целью достижения эффективной реализации планов-графиков, улучшения позиции Свердловской области по критерию «нормативная база региона» в рейтинге эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации, проводимом «Гильдией отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», необходимо принятие соответствующего нормативного правового акта, определяющего порядок учета и использования средств, полученных в виде экономии по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области.

С 1 января 2018 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2017 № 73 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 73).

Постановление Правительства № 73 вносит изменения, в том числе в постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» в части осуществления закупок государственными унитарными предприятиями в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В настоящее время в Свердловской области зарегистрировано 12 государственных унитарных предприятий Свердловской области.

Вместе с тем, на уровне Свердловской области в действующих нормативных правовых актах, регламентирующий порядок утверждения планов закупок и планов-графиков, государственные унитарные предприятия отсутствуют. В связи с чем, необходимо внесение соответствующих изменений в постановления Правительства Свердловской области
от 22.07.2015 № 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области», от 22.07.2015 № 661-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области».

***Раздел 11. Основные результаты, проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области за 2017 год***

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг показал следующие результаты:

1. Условное исполнение плана – графика составляет ***97%*** от общего объема запланированных закупок товаров, работ, услуг.
2. Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок является электронный аукцион. Доля извещений со способом определения потсавщика (подрядчмика, исполнителя) «электронный аукцион» составляет более ***76%*** от общего количества размещенных извещений в ЕИС.
3. Экономия по результатам завершенных в 2017 году процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта, составила ***2 225,29*** млн. рублей (*более 4% от общего объема процедур, которые привели к заключению контракта*).

3) Доля заключенных контрактов составила ***90%*** от общего количества осуществленных закупок, включая контракты которые были заключены с единственным участником процедур.

4) Средняя конкурентность по закупкам составила ***2,23*** участника на одну закупку.

5) С единственным поставщиком было заключено ***4317*** контрактов с суммарной ценой ***3683,84*** млн. рублей (*16% от количества заключенных контрактов*).

6) Всего в 2017 году было расторгнуто ***2442*** контракта на общую сумму ***1 346,64*** млн. рублей (7% от общего количества заключенных контрактов).

**Предложения по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области**

**за 2017 год**

Главным распорядителям бюджетных средств Свердловской области необходимо усилить контроль за соблюдением подведомственными заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе по вопросам:

- эффективного и своевременного планирования закупок товаров, работ, услуг;

- снижения нарушений при осуществлении закупок запросом котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- снижения нарушений при ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе;

- исполнения контрактов (в том числе применения мер ответственности).